

重塑民進黨印象:檢視蔡英文的外交參訪

劉世忠

「選舉」攸關的是「形象塑造」、「政見傳達」以及最重要的「政策說明」。其中，最令國際政治觀察家關注的是，2012 台灣總統候選人的國外出訪行程是否能為其選情加分。

過往以來，不論是執政黨的國民黨或是做為反對黨的民進黨，台灣主要民選總統參選人都在接受正式提名後展開海外訪問行程。即使台灣現任總統無法出訪世界多數國家，現任總統依然希望藉由「過境」來提高其媒體曝光率與支持度，例如前總統陳水扁的過境外交。

幾十年來，國民黨一再攻擊民進黨領導人缺乏了解國際事務與洞悉策略變革的足夠能力以因應國際間或區域間變動之情勢。相較於過去的民進黨領導人物，蔡英文獨特的人格特質、貿易談判技巧、國際視野、學術背景以及流利的英文能力皆在國際間塑造出空前絕後的民進黨領導人新形象。

這說明了為何民進黨總統大選候選人蔡英文在五月上旬接受提名後，立即參訪德國、英國、菲律賓、美國與日本等五個國家。因現任的馬英九總統無法出訪多數主要國家，蔡陣營特別將「公共外交」之理念納入其競選活動中以重新塑造民進黨的新形象，並同時在兩岸關係、區域安全與台美關係等重要議題做出與馬英九的區別。

大部分國家對民進黨的印象仍然停留在陳水扁執政時期。在觀察其對於國內政治與兩岸關係政策間之操弄手法後，陳水扁總統被國際間多數的評論者定位成一位「麻煩製造者」。

從蔡英文多次在國外的訪談中不斷強調民進黨的中國政策將採取中庸與理性路線的對話，蔡英文這次的外國訪問行程，不論評價為何，已有效的重新形塑民進黨的形象。藉由承認民進黨政府的缺失，蔡英文也重新雕塑民進黨與世界各主要政府間的關係，特別是台美與台日關係上的突破。蔡英文此次的出訪主要在傳遞兩個關鍵的訊息：一、蔡英文提出政策之一致性；二、突襲式的決策行為將不會發生。

另外，蔡英文已向美國、日本與歐洲證明民進黨前總統陳水扁有所不同，蔡不會如陳水扁般一再的激怒北京政府。除了與陳水扁區隔，蔡英文也極力凸顯與被批評「過度親中」的馬英九的不同。她在國際發言多強調台灣需與所有的民主國家站在同一陣線且將妥善利用台灣的國際戰略地位以因應中國崛起所帶來的風險。

基於美方對於蔡英文所提出的兩岸政策高度期待，加上蔡英文本人是民進黨有始以來第一位能夠用流利英語與美方對談的總統候選人，面臨挑戰的國民黨馬英九受限於總統身份無法訪問華府，特別派遣其左右手、競選辦公室執行長金溥

聰提前赴美宣傳，試圖淡化或至少平衡蔡英文訪美的選戰成果與媒體效應。對於兩黨的選舉操盤，歐巴馬政府表面上雖然保持中立，但仍在暗中藉由幽微的方式影響台灣的總統選情。

蔡英文此次訪美，已達成選舉的三大目的，「形象塑造」、「政見傳達」以及「公共外交」。首先，她藉由承認台美關係的起伏於肇因於陳水扁執政時期彼此戰略利益上出現分歧，並強調重新建立穩定、具備夥伴關係的台美關係的重要性。她更指出，民進黨未來對中國的政策將是穩健與平衡的。第二，蔡強調民進黨重新執政會強化與美國與其盟邦之間的合作與協議，民進黨會比馬英九的國民黨更強化自我防衛能力的決心與行動來捍衛台灣。

最重要的一點，蔡英文強調「九二共識」是中國國民黨與中國共產黨共同虛構編造的政治前提，必須以「台灣共識」取代之。她承諾不會斷然拋棄馬政府與中國政府已簽訂的協議，但必須交重新檢討這些協議的執行成果。

因此，蔡英文目前的策略是以「台灣共識」的主張作為台灣營造一個透明、民主及多數共識基礎，作為接續尋求與中國談判可能性的替代方案。然而，若北京政府堅持民進黨單方面接受「一個中國」框架或民進黨無法在接下來的選舉贏得國會多數時，「台灣共識」是否得以形成並執行仍充滿變數。

蔡英文此次的訪美行程不可避免的遭遇許多挑戰，特別是來自於與歐巴馬政府官員與民間智庫的專家。華府人士最關心的是若蔡英文在明年的選戰中勝出，其所提出的「台灣共識」的實質內容該如何建構。當蔡不斷解說「台灣共識」如何產生的過程時，美方希望能夠得到對於實質內容更進一步的闡述。

華府的另一個憂慮是蔡英文對於北京與民進黨可能的新政府交往與合作之意願過於樂觀。雖然蔡在北京政府尚未攤牌之前保留一手是合理的選項，華府仍然希望可以得知蔡英文兩岸政策的具體規劃以確保台海兩岸持續的穩定與和平。

這也是為什麼當蔡英文離開華府後，《金融時報》的報導竟引起莫大的火花，該報導引述了一位與蔡英文會談而未具名的歐巴馬政府官員表示：「她給我們留下一些很大的疑問，即她是否願意並且能夠繼續維持臺海兩岸近年享有的穩定關係。」

雖然嗣後美政府官員隨即指稱該發表談話的「官員」已無從考證，國務院亦澄清該報導所謂的匿名官員不代表歐巴馬政府，但的確證實了華府官員間對於蔡英文提出的兩岸政策仍存在分歧的看法。由此觀之，華府正悄悄地在運用新聞媒體的力量間接的影響台灣的總統選舉。

雖然美國再三重申不會在台灣選舉中選邊站，會保持中立，但如此曖昧不明且不適當的干涉台灣內國政治，將會成為破壞台灣公平、公開、民主的選舉過程中的潛在風險。

毫無疑問地，美國在台灣公共意見的形成上扮演重要的角色。過去的小布希政府曾透過一系列高位階官員的發言，包括總統小布希本身，警告民進黨政府在04年與08年選舉前舉辦公投的危險性。然而，北京在這一場美國對扁政府施以言語以及外交壓力的戲碼中扮演著影武者的角色。因此，不難預測美國官員會複

製一樣的策略來逼迫蔡英文揭露其兩岸政策，美方在乎的是更為具體的內涵與戰略保證(strategic reassurances)。

無論華府的干涉是來自於美國各部門缺乏內部整合的聲音，或甚至是歐巴馬政府意欲幫助馬英九連任，此舉皆已破壞台灣得來不易之民主政治。美國應該要在台灣選舉中保持中立且不干涉選舉，並確保若蔡英文果真當選後，政權能夠和平順利的移交。

總結來說，再次贏得政權固然重要，但向國際社會證明民進黨已轉型成為一個成熟且負責任的利害關係者(responsible stakeholder)才是民進黨領導人物必須面對的首要課題。由此可知，蔡英文此次的訪美行程，應值得華府更多的肯定。