



**BT** 新台灣國策智庫  
Taiwan Brain Trust

---

發 行：新台灣國策智庫

總 編 輯：羅致政

副總編輯：李明峻

**BT**

## 編者的話

本期通訊開篇分析 2012 年總統大選辯論中的兩岸議題，檢視各黨總統候選人面對兩岸問題的挑戰與反應，也從各項經濟情勢分析總統候選人目前所面臨的經濟問題。同時，本智庫亦根據民調結果進行分析，並針對馬政府執政四年來的台灣人權情況進行評分。最後則針對本屆立法院的表現與成果做出總評。此外，通訊亦持續介紹本智庫「台灣國家願景系列主張」，本期包括：地方自治、選制改革、創新政策、中小企業、教育改革。

本智庫研究員劉世忠於〈總統大選辯論中的兩岸議題〉一文中表示，中國持續強調與其交往的底線為「九二共識」，因此中國仍舊期望馬英九獲得勝選。在國共聯手的情況下，民進黨候選人蔡英文則提出「台灣共識」在兩岸關係上採取「穩定」的策略。由於蔡英文當選的機會不低，因此中國默許學界人士與綠營人士對話，希望尋求民進黨勝選後的「新的替代性政治基礎」。

本智庫民調中心主任暨研究員陳錦稷撰寫〈總統候選人的經濟課題〉一文中表示，無法樂觀評估台灣在明年能達到 4% 的經濟成長率目標。此外，不論歐債危機將如何影響台灣未來的經濟，作者認為台灣政府應該記取歐洲各國因財政不健全而產生危機的經驗，為逐年惡化的財政問題找出解決之道。未來的總統應拋棄目前行政院以經常性、延續性辦理的事務，做為因應景氣方案的策略。

陳錦稷在〈總統大選的民調趨勢〉一文中表示，兩組總統候選人間的差距仍未拉開，陷入「麻花交叉」。目前英嘉配雖然以 2.1% 的幅度領先馬吳配，但領先幅度仍在抽樣誤差範圍內。此外，從當選的看好度來看，目前馬吳配反而領先英嘉配高達 12.7%，馬吳配看好度 43.1%，英嘉配看好度 30.4%，支持度與看好度的落差顯示出英嘉配支持者的信心仍然不足。文中最後亦對目前台灣選舉的不公平現象做出改善的呼籲。

本智庫於 2011 年 12 月 8 日舉辦〈馬政府人權狀況總體檢〉記者會表示，在馬政府執政的 3 年多來，不論是國際人權機構的評比，或是國內監督團體的評分，都有嚴重下滑的情況。文中從政治人權、司法人權、經濟社會人權、社會人權、文化人權的角度分析馬政府的種種缺失。

公民監督國會聯盟顧忠華常務理事所撰寫的〈第七屆立委國會表現總評〉一文中，認為第七屆立委適用「單一選區兩票制」，且延長任期為四年，因此應有較前幾屆立委較佳的問政成績，然而本會期仍延續過去的混亂加班現象，最後結束於草率通過若干具高度爭議的立法案。作者認為應昇國會審理預算及法案的決策權，且建立「委員會中心主義」之制度性配套措施，並強化民間監督力道、積極設立「國會頻道」、推動陽光法案、加速國會資訊透明化，為健全憲政民主做出努力。

最後，本期通訊將介紹五項本智庫之政策願景主張，分別是「地方自治」願景；「選制改革」願景；「創新政策」願景；「中小企業」願景；「教育改革」願景，相關詳細具體內容，請參照本智庫《台灣國家願景·我們的主張》系列叢書。

## 總統大選辯論中的兩岸議題

劉世忠

總統辯論在民主國家的總統大選中係檢視候選人形象、政策以及與選民溝通能力的重要場域。1960年美國總統大選辯論，年輕有活力的甘迺迪與中年表情嚴肅的尼克森進行辯論為歷史上總統辯論的經典。2012年台灣總統大選辯論日前也舉行兩場，三位主要候選人—執政的中國國民黨馬英九、挑戰的在野黨民主進步黨蔡英文以及親民黨宋楚瑜一同台，除了交相詰問，也分別接受媒體與公民團體的提問。

一般而言，總統大選的主要選戰議題多為與國內民生、經濟、社會福利較為有關，但台灣獨特的國家定位，以及其與中華人民共和國的政經關係，在過去四次的總統選舉中，經常扮演關鍵性的角色。而中國在台灣歷年總統選舉中的影響力，也從初期採取文攻武嚇，進而轉為聯合台灣部分政黨分化國內團結，甚至透過美國對民進黨施壓等手段，試圖確保其喜歡的候選人當選。尤其是自從馬政府上台三年半以來，兩岸在國民黨與共產黨兩黨於1992年達成的所謂「九二共識」與「一中各表」的默契下，

經由協商簽訂16項協議，包括兩岸「經濟合作架構協議」(ECFA)。

儘管北京實質上將「九二共識」「一中各表」中的「一中」定義為中華人民共和國，並廣於國際社會宣傳，從未有所讓步，導致馬政府自認「一中」代表中華民國淪為一廂情願的口號，但比起不接受、也不承認「九二共識」的民進黨候選人蔡英文，北京仍希望馬英九連任。

內政施政不彰、執政能力長期遭台灣多數民意質疑的馬英九，在第一場辯論中全力主攻主要對手蔡英文兩項弱點，一是蔡英文與過去民進黨陳水扁政府涉及貪腐的關係，二是蔡英文不接受「九二共識」可能導致兩岸關係倒退的險境。北京領導人與台灣的馬政府口徑一致，先是國台辦主任王毅提出「四個不容」--「兩岸關係不容倒退、台海和平不容得而復失、兩岸同胞福祉不容遭到破壞」。接著中國國家主席胡錦濤在夏威夷與馬英九特使連戰的會談中重申台灣必須認同「九二共識」。最近則由中國國家政協主席賈慶林發言，重申兩岸兩會(海基會與海協會)於1992年達成

的各自以口頭方式表述堅持「一個中國原則」的共識，這是北京的底線。

面對國、共聯手施壓，蔡英文知道兩岸政策為其罩門，先前提出當選後要凝聚新的「台灣共識」。由於「九二共識」係國、共兩黨的「黨對黨共識」，甚至「九二共識」這個名詞係國民黨陸委會主委蘇起個人創造的字眼，過去從未存在，因此蔡英文的「台灣共識」強調要經由民主程序與公民討論來凝聚新的國內共識。

蔡英文的「台灣共識」較之馬英九的「九二共識」更著重民主過程與透明性，而且民進黨於今年 8 月底提出的「十年政綱」中也強調要「從世界走向中國」，著重國際與區域戰略合作的必要性，不會如馬政府過於以中國為思考的國家戰略。但由於是要在她當選後才進行「台灣共識」的凝聚過程，因此遭國民黨批評過於空洞，而且北京官方也已表示不會接受。蔡英文很清楚總統辯論場上，馬英九勢必會主攻其兩岸政策，因此她先行於辯論會舉行前一天召開記者會，進一步提出新的兩岸政策說法。

蔡英文表示，如果她當選，在就職前，她當組織「兩岸對話工作小組」，尋求與北京立即的對話。她更強調 520

就職後將邀請國會新議長與各政黨領袖共同籌組跨黨派兩岸委員會，進行「台灣共識」的討論。蔡英文針對兩岸政策的最新論述，加上她先前已保證若民進黨重新執政不會推翻馬政府執政期間與北京簽訂的所有協議，她在兩岸關係的選戰策略上，明顯係以「維穩」作為安全牌來說服外界對其兩岸政策模糊的質疑，同時希望將選戰焦點集中於對馬政府執政效能不彰的攻訐之上。

以大選前兩岸關係的政治氛圍來看，北京表面上仍堅持即使蔡英文勝選必須堅持接受「九二共識」，否則北京可能採取的反制措施包括：中斷現階段海基與海協兩會的協商，給予蔡英文一段時間的「聽其言觀其行」，迫使蔡英文在 520 就職演說或就任後做出重大讓步。但一般評估，中國內部也將面臨政權交棒，而且美國也會關切北京對蔡英文勝選後任何可能的不友善反應，兩岸關係在蔡英文勝選後半年內雖可能陷入停滯，但不致於發生重大危機，甚且過去幾個月來，中國學界在國台辦默許下也積極與台灣綠營人士對話，希望能夠找出若民進黨勝選後與共產黨對話的「新的替代性政治基礎」。此一嚐試能否成功，屆時須視蔡英文與北京的互動、

美國的壓力、台灣大選後政治情勢變化、新的國會政治生態等諸多變數而定。

對蔡英文而言，即使她成功操作選民對馬政府執政四年國內施政不彰而當選，讓民進黨重新取得執政權，但民進黨在新的立法院單獨成為多數的機會不高，選後的蔡英文政府勢必尋求與其他政治勢力的結盟才能有效推動其兩岸政策。同時，有鑒於國際普遍對民進黨過去執政時期兩岸關係動輒緊張的憂慮與誤解，一旦蔡英文勝選，新的民進黨政府也必須在兩岸政策與外交政策上向國際社會做出有效的形象重塑。**BT**