

馬政府執政兩週年國防治理的表現

| 陳文政

台灣的國防軍事戰力是我國賴以生存發展的基礎，也是維持西太平洋安全與穩定的關鍵力量。以往，無論是威權的兩蔣時代與民主化的李、扁時期，台灣歷任政府莫不高度重視國防軍事，無論外在環境如何變化，維持可恃戰力的決心從未輕易妥協，與民主陣營的軍事安全合作也從未鬆脫。但馬政府上台執政才二年，厲行傾中政策，為了討好北京，連國防軍事都可以讓步與犧牲。由於執政馬政府在國防治理上的無能與冷漠，台海軍事安全的風險係數正急遽升高。

解放軍在軍事現代化後戰力質與量均大幅增長，已造成台海軍力均勢失衡，其對台的軍事準備也未因馬政府的親中政策有任何的鬆手。中國持續依既定時程部署對台針對性武器裝備：在常規地對地導彈上，維持年增150枚速率成長，預計到了2012年，中國對台導彈數量（包含巡弋飛彈）應會突破1,800枚門檻，具有可摧毀我所有政軍目標之大規模、全面性所需之導彈打擊能力。中國持續部署新一代的戰機，兩岸空軍戰力已經自2006、2007年起開始向中國傾斜。此外，解放軍還部署以「轟6（H-6）轟炸機」為主的對台遠程打擊戰力，以及可以反制台灣防空雷達與飛彈陣地的「哈比反輻射無人攻擊載具」（Harpy UAV），近來更在地面部署了「S300 PMU2遠程防空飛彈」，射程甚至涵蓋了台灣本島西北部一帶上空，直接壓制干擾台灣空軍在台海上空的活動。

解放軍海軍以2020年將軍力突破太平洋第一島鏈為目標，持續部署對台針對性武器，以形成「台海內海化」之戰略態勢，解放軍除部署射程可涵蓋台海全境之「岸置攻艦飛彈」外，更積極強化其水面與水下戰力，不僅威脅到台灣對外海上交通線的安全，也形成美軍馳援時的壓力。此外，解放軍海軍正在從事建立以前烏克蘭製「雅瓦哥號」為核心的第一支航空母艦戰鬥群，屆時中國海軍兵力投射能力將超出台海周邊而及於西太平洋，形成與美、日爭鋒之勢。

整體評估，兩岸軍事均勢已經亮出危險紅燈訊號。但反觀台灣，針對此一嚴峻情勢，馬政府不僅不願予以正視，更是在戰略與政策上採取相反的措施。馬政

府執政之初，傳出有台灣國安高層主動要求美國暫停軍售，無論是否屬實，但空穴不會來風，會有這種傳聞還是1949年以來所首見。日前，馬英九親口說出「絕不要求美國為台灣而戰」，震驚國內輿論，更顯露出馬政府「脫美入中」的戰略企圖，在急於與中國拉近關係的同時，馬政府也急於藉鬆脫台美軍事「準聯盟關係」，來與美國劃清界線。在馬政府的概念中，兩岸關係不是國際安全議題，無關區域和平穩定，與美國利益無涉，而是在一個中國框架下的「一國兩區」的事務。

面臨馬總統這樣的戰略暴衝，台灣軍隊感到困惑，長期以來辛苦建立的台美間軍事合作機制與關係，在馬英九總統眼中，似乎無關宏旨，也不甚必要。2009年，馬總統指稱軍隊有買官賣官的情事，在無具體事證下，發動「文化大革命」式的集體清算，要求國防部展開全面性的調查。馬政府認定：只要過去在民進黨政府獲得晉升之將領，都有道德上的風險甚至瑕疵。不僅嚴重打擊軍隊尊嚴與士氣，經過一年，910位國防部將級人員被軍檢約談調查，結果無人遭到起訴。這種藉肅貪之名行全面性政治整肅軍隊的事情，使得台灣資深軍官對馬政府的領導統御徹底絕望。

此外，馬執政二年，持續推動「全募兵制」。「全募兵制」並不適合於台灣，特別是為此所增加的人事成本，將嚴重排擠增購軍事裝備所需的預算；而且，為達成「全募兵制」，台灣軍隊必須削足適履，約有五分之一的軍官幹部必須提前退役，這將對戰力與戰備造成嚴重的衝擊。

在外部，台灣面臨到解放軍軍事威脅加劇的嚴峻挑戰；在內部，台灣也苦於馬政府拙劣無能的國防治理所帶來的混亂與困惑，這構成了台灣軍事安全上的重大危機，危及台灣的民主繁榮以及美國的亞太戰略利益。除了台灣內部要凝聚共識以民主程序來約制馬政府的親中政策外，我們也期待國際友人能關注到這個成形中的風暴。**BT**

陳文政為前國家安全會議諮詢委員