

日中釣魚台紛爭與台灣立場

李明峻

台灣本研究東亞的國際政治學者間有一句名言：「美日關係無論如何壞，一夕之間就可以變好；中日關係無論如何好，一夕之間就可以變壞」，目前局勢演變似乎再度證實這句話。日本民主黨在去年奪得政權，鳩山內閣的外交政策立場較為「親中遠美」，甚至企圖抗衡美軍遷移普天間基地問題，但天安艦事件更給予美國強化與亞太盟邦安全同盟關係的機會，菅直人繼任首相後重新擁抱美日安保體系，目前美日關係似乎已經變好。另一方面，儘管小澤一郎曾大手筆地率領一百五十餘名民主黨國會議員訪問北京，中日雙方高層陸續互訪，兩國關係一時呈現空前的榮景，但轉眼之間，中日再度因釣魚台問題陷入緊張的氣氛。問題在於台灣對此一情勢的立場。

9月7日，中國籍漁船「閩晉漁五一七九」漁船異常地駛入釣魚台群島領海，結果遭日本巡邏船「與那國」號攔截，雙方並發生碰撞，最後「閩晉號」船員與船隻被日方逮捕、扣留。事發之後，中國當局連日多次召見日本大使，警告日本政府必須立即釋放全體中國漁民，但日本表示該案已由日本檢察機關與法院處理，日本政府不可能干涉司法要求放人，且對於中方的強烈態度，日本除了強調美國已明確表態「釣魚台適用美日安保條約」外，並揚言如果中國片面開採油田，日本會採取對抗措施。基本上，中國及日本都不願事態擴大到不可收拾的地步，但隨著釣魚台撞船事件的發展，中國反日情緒日漸高漲，儘管美國政府要求中日和平對話，避免危機升級，但盱衡現狀，雙方都面臨進退兩難的窘境。

面對中日關係陷入緊張的氣氛，同樣主張釣魚台權的台灣，原本應在捍衛主權、鞏固同盟和

爭取實利之間妥善拿捏，無須無端將台灣捲進美日中近來的區域角力。因此，台灣原應對中國籍漁船駛入釣魚台領海，以及對兩名「中華保釣協會」人士擅自前往釣魚台表示意見，但台灣政府竟以「例行性巡護」為名浩浩蕩蕩派出十二艘海巡署巡防艦艇，並與日本海上保安廳七艘艦艇對峙長達四個多小時，之後又全程護送這兩名「保釣」人士返回台灣。這種「保釣」模式讓國際社會認為台灣在美日與中國的兩陣營中選擇中國，這個重大失策對台灣實為極大的傷害。

一般而言，領土紛爭是長期性的問題，紛爭當事國有義務須維持現狀平穩，再藉由政治協議或國際裁判加以解決。就此而言，釣魚台問題既是台日中三國的領土紛爭，在台日中能進行正式交涉之前，我國應定期由政府呈遞抗議書或發表聲明，以確認領土紛爭的持續存在，以俾將來以政治協議或國際裁判來解決。在目前不可能根本解決領土問題的情況下，我國應思考如何合理地處理長期存在的領土問題，切忌不定期地以社會運動方式主張領有權，讓民間恣意牽動國族情緒，此種作法只會耗損社會的能量。

基於上述原則，目前日本將釣魚台十二浬海域設定為禁漁區，各國漁船皆不得在禁漁區作業，我方劃定暫定共同執法線則將釣魚台十二浬海域排除在外，中國亦於一九九二年宣布該區域禁漁，三方不約而同暫時擱置主權爭議。只有基於紛爭長期化的政策，一面持續主張對釣魚台的領有權，一面要求日方亦須負起維持現狀的義務，並在不影響國家間日常關係的前提下，全力爭取漁民權益，才能避免付出過多的社會成本與損及國家利益。