

台灣年底地方選舉初探

劉世忠
新台灣國策智庫執行長

台灣將於 11 月 29 日進行重要的地方選舉，但其結果卻有全國性的影響。傳統上台灣的縣市長選舉較傾向以候選人為主 (candidate-centered) 的選戰，但這次涉及九合一選舉，政黨組織與形象亦具影響選舉的效果。新台灣國策智庫八月份最新民調顯示，目前於 6 個地方縣市執政的最大在野黨民進黨將於 22 個縣市中贏得 7-10 席。包括民進黨自己評估在內的多數坊間民調也都看好民進黨可至少拿下 9 席，但民進黨不僅不應過度樂觀，甚至要更為審慎因應選戰，原因如下：

首先，根據智庫這份民調，馬英九總統和江宜樺行政院長的施政滿意度雖仍在 20% 左右掙扎，但已趨於平盤穩定甚至微升。國民黨與民進黨兩黨的政黨不滿意度均有升高 (國民黨：63.6% 升至 69.2%；民進黨 52.9% 升至 55.6%)；民進黨最大的隱憂是，它的政黨支持度雖持續穩定領先國民黨，但差距並未拉開。亦即民意對國民黨的不滿並未移轉至對民進黨的大幅支持 (差距僅 3.7%)，此情況於民進黨主席蔡英文上任兩個月來仍

未有所改善。

其次，在政黨喜好度方面，國民黨甚至略微領先民進黨 (24.5% vs 23.4%)，但民進黨享有較多年輕族群喜愛 (20-29 歲民眾中喜愛民進黨佔 32.8%，喜愛國民黨佔 18%)。民意對政黨滿意度與喜好度與否的表態率有 5%-8% 的增加，但民進黨的不喜好度持續增加 (從一月 11.1% 至 8 月 20.2%)。可能原因是民進黨在立法院的表現被國民黨宣傳為非理性的杯葛。3 月的太陽花學運，民進黨也遭邊緣化。新台灣國策智庫 6 月份的民調也顯示，民眾最不滿意民進黨的最大原因是黨內派系惡鬥與缺乏具體政策。

較值得欣慰的是，民進黨主席蔡英文上任兩個月來，個人滿意度有所增加 (從 46.1% 升至 48.7%)，意謂現階段蔡英文仍能以個人較高民意支持度來支撐民進黨政黨支持度的不足，但蔡英文上任以來尚未能展現具體政策與行動成果，導致其個人不滿意度也有所增加 (從 21.5% 升至 30.5%)，未來幾個月的演變值得觀察。

在年底縣市長選舉政黨支持度方

面，民進黨 (29.5%) 領先國民黨 (21.9%)，但未表態的 39.4% 是關鍵。而縱使有 29.4% 認為民進黨可贏 7-10 席，卻也有 29.8% 未尚未決定投哪一個政黨，未表態者多數可能是國民黨支持者。新台灣國策智庫六月做民調時，對於年底地方選舉的未表態率仍有 52.8%，但 8 月已降至 39.4%，顯示有愈來愈多民眾願意表達他們的選擇。只是民進黨支持度並未明顯增加，反而是國民黨的支持度增加 4%，其中有連帶關係。

最後，距 11 月 29 日的地方選舉仍有三個半月，國民黨仍握有行政資源與媒體優勢，買票與賄選的可能效應仍未發酵，民進黨必須確保不犯錯。其他意外事亦可能影響選情，例如高雄氣爆事件對民進黨市長陳菊選情即有所影響。另外國民黨在基隆市或其他選區的整合程度也有可能減低民進黨勝選機率。更重要的是，民進黨支持者對選情過於樂觀容易產生鬆懈，而民進黨對選情過度自信，也會刺激未表態的國民黨與藍營支持者的危機感與團結心。

此次新台灣國策智庫民調亦顯示，選民最關心的選戰議題優先順序分別是經濟問題 (68.5%)、政府效能 (43.9%)、公平正義 (30.5%)、兩岸關係 (23.8%)。執政的國民黨與在野的民進黨應儘快提

出有效改善台灣經濟、人民生活與實現公平正義的地方執政聯合政策綱領或個別候選人政見供選民檢驗。畢竟，「所有政治都是地方政治」(All politics are local)。

