

2015 年影響兩岸關係政策走向的變數

劉世忠
新台灣國策智庫執行長

兩岸關係發展必須關照各自內部政治情勢演變、外部局勢變化、領導者對情勢的認知與政策的執行成效，作出全面的戰略評估與政策擬訂，才能避免誤判失控，進而引發緊張危機。2014 年春天在台灣發生的太陽花公民運動是對馬英九政府過快推動兩岸關係進展的制衡。刻正蔓延的香港占中運動則是嚴重挑戰北京「一國兩制」的實驗。中國國家主席習近平現正面臨「打貪」能否成功的關鍵時分，中美與中日外交關係亦是分歧大於合作。若再加上先前發生的台灣陸委會前副主委張顯耀涉及洩密事件，以及最大在野黨民進黨預期可於 11 月 29 日的地方選舉大有斬獲，進而增加 2016 年重新執政機會，這些變數皆影響著 2015 年的兩岸關係。

對馬英九而言，幾個月來積極向習近平喊話在北京進行 APEC「馬習會」落空，國慶談話語調轉硬，重申「九二共識」與「一中各表」，支持香港民眾爭取特首普選，甚至呼籲北京「讓一部份人民先民主起來」，換來國台辦回擊「台灣方面不應對香港政改說三道四」。

馬英九國內支持度長期低迷，亟需「馬習會」轉移無能焦點，建立兩岸歷史地位。惟北京對馬英九無力推動兩岸服貿協議在台灣立法院過關深感失望，無心再與跛腳的馬英九打交道，準備與「後馬」時代國民黨領導人交手，同時持續透過華府施壓民進黨領導人，深入台灣社會基層，贏取台灣民心。馬英九尋求兩岸進一步政治關係突破的可能性既然降低，何妨固守既有成果，重新平衡台灣對外關係，同時權力下放，確保政權移交和平順利。

台灣最近爆發的頂新集團餿水油事件讓國民黨選情雪上加霜，民進黨看似選情大好，黨主席蔡英文獲得 2016 年總統大選提名機會大增。但即使民進黨地方選舉大勝也並不同重新執政的必然性，因為泛藍陣營失去執政權的危機感與團結感也會加深，何況蔡英文的對手不再是馬英九。蔡英文除了必須確保民進黨地方選舉勝利，更重要的是處理對美與對中關係。今年七月蔡英文曾說「只要能打贏年底九合一選舉，中國會自動朝民進黨方向調整；而且，只要中

國調整，美國就沒什麼好講的了」。此一發言引發北京反駁與華府不解。前美國在台協會理事主席卜睿哲九月於華府表示，「美國政府於台灣歷屆總統大選從未保持沉默，皆曾對局勢與候選人政策發表公開聲明與行動，或藉媒體報導透露美方看法。」

卜睿哲的發言不代表歐巴馬政府，也並非刻意警告蔡英文，較屬還原歷史事實的提醒。但由於 2011 年 9 月蔡英文以民進黨總統候選人身份訪美時，曾引發美國國安高層透過媒體放話對其當選不甚放心的事件，造成民進黨與華府關係緊張。而蔡英文上述發言會否被華府認為挾民進黨重新執政有望而視華府噤聲為理所當然，有待蔡英文與其外交幕僚重建與美方的互信。

民進黨固然可援引太陽花、占中等台灣、香港內部公民運動，以及北京對內、對外政策的不確定性等諸多理由，說服美國兩岸關係必須更加「審慎緩進」，但蔡英文仍必須提出一套更有長期戰略方向，又能延續現階段兩岸關係至少沒有立即危機的對中政策，爭取台灣選民支持，讓華府至少不選邊表態、北京也不至以中斷兩岸交流作為對蔡英文可能當選台灣總統施壓的手段。因此，強化對美政策論述與戰略再保證、鎖定

下任美國可能總統參選人陣營進行遊說，以及建立與北京實質、可信的對話管道，化解華府與北京對民進黨領導人不可預測性的質疑，屬當務之急。**BT**