

親日友美和中—印度莫迪政府外交新貌

賴怡忠
台灣智庫副執行長

印度新任總理莫迪（Narendra Modi）就職後不到半年期間就頻頻出訪並展開多次雙邊峰會。莫迪就職典禮有來自南亞六國的總統或總理參加，而上任後，除前往巴西參加金磚五國峰會外，莫迪最先出訪的國家為不丹與尼泊爾。顯示外交的優先順序乃確認印度與周邊國家的友好關係，並意圖重掌南亞區域及印度洋的主導權。

新德里傳統視印度洋為其勢力範圍，中國從 2005 年後在印度洋及其周邊國家的「珍珠鏈」操作，與解放軍利用前往索馬利亞執行反海盜任務，開始定期在印度洋巡航，引發印度提高警覺。中國除與傳統盟友巴基斯坦友好外，更積極拉攏孟加拉、斯里蘭卡、尼泊爾等國家，此行為引發新德里密切關注。莫迪所屬之印度人民黨（Bharatiya Janata Party）當時就批評印度國大黨（Indian National Congress）面臨此情勢變更無動於衷。今莫迪以不丹及尼泊爾為首要出訪目的，凸顯了印度重掌南亞區域主導權的意圖。

莫迪出訪舉行雙邊峰會的對象，主要是日本與美國。莫迪與日本首相安倍晉三的個人關係十分密切，除了民族主義，追求國家自立自強的意念十分接近外，兩人也曾在政治不如意時互相給予協助。而莫迪訪日除了獲得東京方面同意展開 350 億美金的投資外，雙方在科技、經貿、安全、教育等議題都有十分明確的合作計畫，印度的德里—孟買以及清奈—班加洛爾兩條工業走廊，與引進新幹線技術，都有具體的操作點。莫迪在日本不具名對中國公開批判，更蘊含他聯日制中的意圖。

莫迪訪美雖然同樣獲得高規格接待，但美印共同聲明內容卻顯得空洞許多，不僅缺乏金額、標的物等等具體項目，也出現與高峰會規格不合的問題。莫迪與歐巴馬的互動，也明顯與他和安倍的親密感頗有落差。美國邀請莫迪訪美，當然是為了建立美印戰略合作關係，但此趟美國行對莫迪來說，更像是個人對華府的外交勝利，畢竟美國直到今年三月，都還認為莫迪須為 2002 年其省長任內出現的千餘名穆斯林屠殺事件負

責，因而不願核發莫迪簽證。因此當莫迪受華府邀請訪美，就顯示美國已自我否定先前作為。

中國是除日本與美國外，對印度最積極拉攏的大國。利用莫迪重視經濟發展的特點，習近平在訪問印度時，宣稱將會超越日本，要投資印度 1000 億美金，雙方並達成 2015 年為中國訪印年（Visit India），2016 年則為印度訪中年（Visit China）之共識。但這些作為卻無法遮掩印中兩國在軍事安全問題概念上的差異，以及彼此在南亞呈現戰略競爭關係的結構現實。

習近平訪印前夕，再度傳出中國軍隊越界駐紮情形，與去年國務院總理李克強訪印時幾乎如出一轍，為印中關係再度增添緊張。習近平雖然此次訪印前未先造訪中國的傳統盟友巴基斯坦，但仍優先訪問斯里蘭卡與馬爾地夫，其對印牽制的訊息不言可喻。但新德里也未因此忌憚中國的臉色，當中國強硬要求印度遵守一個中國原則時，印度就提到要求中國也應遵守一個印度政策，包括承認藏南、喀什米爾等地歸還印度，並接受這兩個地區印度裔人民的護照，而不是將其視同為中國人。印度另外也高調與西藏流亡政府互動。

綜上所述，莫迪的外交政策為優先鞏固印度在南亞的領導權，並自由與日、美、中等大國在各項議題上合作。但此大國自主外交與印度傳統的不結盟概念有很大差異，現在的新德里高層是不存在「不結盟潔癖」的。在日、美、中關係上，會更親近日本，而和美國發掘新的合作機會，對中國則保持友好但警惕的關係，雖不會刻意與中為敵，但也不太可能在國際事務上積極與中國合作，而是將其置放在多邊的框架下處理。BT