

走出低迷氛圍的美台國防工業會議

陳文政
淡江大學國際事務與戰略研究所助理教授

一年一度由美台商業協會（U.S.-Taiwan Business Council）所主辦的美台國防工業會議（U.S.-Taiwan Defense Industry Conference），前身為 2002 年第一次舉辦的美台國防高峰會議（U.S.-Taiwan Defense Summit），此一會議是台美之間重要的一軌半國防交流場合。在小布希總統就任總統之初，美國政府於 2001 年同意供售台灣柴電潛艦、P-3C 反潛巡邏機與愛國者三型飛彈。當時為了迂迴突破台灣國防部長不得官式訪美的限制，在美國官方的默許下，美台商業協會主辦的美台國防高峰會議扮演一軌半的白手套，成就了我國防部前部長湯曜明與美國國防部前副部長伍佛維茲（Paul Wolfowitz，現任美台商業協會主席）的歷史性會晤。

美台國防高峰會議引來中國的強烈不滿，在 2003 年第二次開會時，更名為美台國防工業會議。當時美方官員對強化台灣軍力期待殷切，雙方官員甚至已經在私下開始討論起台灣消化完 2001 年軍售清單後繼續進一步發展的可能性。然而，2004 年，我國防部決定以特別預

算的方式來處理 2001 年的軍售清單，本來就樹大招風的特別預算案立即成為朝野政爭焦點，根本無法在泛藍陣營佔多數的立法院獲得實質審議的機會。於是，爾後幾年的美台國防工業會議因無軍購執行面合作的可具體討論議題。同時，美方也開始透過此公開度較高的場合表達不滿台灣遲未能處理 2001 年的軍售案。

2005 年起，美台國防工業會議開始邀請了國民黨人士與會，也形成後來在野黨與會的慣例，國民黨於 2008 年執政後開始進行割稻尾，2001 年的軍售案才慢慢地開始解凍。但良機已失，這幾年除了 F-16 A/B 升級案與 AH-64E 攻擊直升機兩案外，並無其他重大軍購案。

雖然 2014 年 10 月在威廉斯堡舉行的第十三屆美台國防工業會議仍然沉浸於此一低迷氛圍，但會議現場的討論熱絡，確實是這幾年所少見。其原因有以下幾點：

第一，歐巴馬政府在 2011 年後所採取的亞太再平衡戰略開始對美台軍售產生影響。歐巴馬政府上台初期，一再延

宕 F-16 C/D 之軍售案，親中的馬政府對於軍購也興趣缺缺，遂造成美台國防工業會議無題可議。但中國強勢崛起之勢日益明顯，而美國也陸續完成再平衡戰略中與日本、澳洲、越南與菲律賓間的戰略布局，台海戰力失衡的問題逐漸獲得重視。2012、2013 兩年美台國防工業會議聚焦於戰機案，而今年的會議則針對潛艦案，這兩項武器裝備無論台灣採取外購或自製途徑，過去都是屬於深水區的敏感議題。

第二，台灣第三代兵力整建之勢難以避免，隨著潛艦議題在台灣內部逐漸增溫，我海軍更提出水面艦的大幅更新計畫，甚至連陸軍都拋出換裝主力戰車之議。對於美國國防承包商而言，台灣的潛在商機鉅大，當然希望在此場合中多了解台灣的意向，以預先進行市場行銷佈署。

第三，對民進黨未來的國防政策深表興趣。國民黨的民意支持度持續下滑，民進黨贏得 2016 年總統大選的可能性越來越高。由過去一年多以來民進黨智庫國防政策藍皮書的一本一本地發布，美方官方與產業界漸漸地相信民進黨在國防方面已有相當的政策準備。在美台國防工業會議前兩天，民進黨發表的藍皮書第七號報告「振興台灣核心國防產

業」，其中提及以跨國產業合作新模式來提升台灣國防產業水準，更是與會議的台美國防工業合作新模式之單元主題不謀而合。

這三個因素為低迷已久的美台國防工業會議帶來活力，也會更加深化台美國防合作交流關係帶來契機，更在華府為民進黨重返執政先行打下了一個穩固的基礎。BT