

## 守望監控：增進美台防衛關係的具體建議

薛瑞福、Ian Easton  
美國華府智庫 Project 2049 Institute

北京滿懷野心的政治與軍事目標，在周邊創造了越來越不穩定的環境，因此本區具有共同防衛利益的海上國家，必須提升彼此間的安全夥伴關係。台灣位處東亞與西太平洋中心的戰略位置，據情資收集與監控區域事件的關鍵地位，可影響亞太區域政治與安全事務的發展。此外，台灣具有同步和中文、日文、與英文世界的語言及文化的接觸能力；其科技能力以及與美國的特殊關係，讓台灣可獲取目前最先進的軍事情報與通訊科技；台灣的自由民主對區域安全亦扮演正面積極的角色。

美國最珍貴的資產就是其盟友。對於美國「亞洲再平衡」政策中的海上事務，台灣可扮演極重要的角色。首先，身為美國的安全伙伴，台灣可提供太平洋司令部重要的徵候與預警資訊。第二，中華民國的海軍、空軍、陸軍、以及海巡，可與美國及其他西太平洋友好國家之相關單位合作，創造海洋共同作戰圖像。第三，台灣可改善因應天然災害及其他危機時與美軍協同行動之能力。

台灣對美國的「亞洲再平衡」政策

的重要性也反映在美台間持續增加的軍事交流，舉例來說，據報 2014 年美國訪台的軍方人員達到 3000 人次，比去年增加數百人次。為數眾多的美國軍方人員參與了大約 300 項雙邊計畫，協助台灣進一步發展高度專業化的軍事技能。美台防衛關係已經是世界最緊密的防衛關係之一，但仍有應改進的空間。我們的建言如下：

1. 整合台灣的海上預警能力，共享徵候與預警及戰場覺知，使之成為協同系統框架的一部分，符合美國的利益。這包括在適當與情況需求下，交換所有來自雷達與聲納的資料、信號、影像與人員情報。然而美國與中華民國軍方仍應該繼續維持各自獨立收集情報的能力。此將確保系統內建之備用性，在危機發生時，沒有任何一方會因另一方的政治氛圍有了重大改變，而受到嚴重影響。

2. 美台應繼續合作發展並分享共同作戰圖像的能力，在危機或戰爭發生時，讓彼此能以盟邦的模式緊密合作。目前資料鏈串連等所需硬體設備似乎都已到

位，但仍有人員能力不足的重大挑戰，唯有藉由增進官方、軍方與人員交流，才能克服。

3. 華盛頓不應為了安撫中國共產黨領導人或「對其重申保證」，而繼續孤立台灣，排除台灣於雙邊及多邊演習及安全行動之外。華府此政策實際上導致了第一島鍊的缺口，將損及美國在亞洲的安全利益。美國海軍艦艇應造訪台灣的港口，美國國防部應邀請台灣參加環太平洋演習、及其他海空作戰活動。在如此高的風險下，華府不應持續此自取其敗的政策。

4. 為因應偶發事件的發生，美國對於與中華民國軍方協同行動有相關計畫。為確保這些計畫能成功執行，美軍有協同作戰經驗之少將以上高階將領，應定期會晤台灣同級軍方將領，以親自瞭解西太平洋戰場狀況。沒有人比台灣更了解此區地貌。

5. 為進一步建立更高的互信與協同作戰能力，太平洋司令部應繼續擴大並深化與台灣之軍事交流，做為「亞洲再平衡」政策的一部分。台灣應重新成為訓練中心，以訓練通曉中文與華文文化的人員。美國軍官與文職人員，均應充分運用台灣的國防大學與其他軍事院校以研究區域安全事務。

6. 美國政府應確保台灣最先進的早期預警雷達軟體之妥善度，讓台灣能具備海洋、空中、及太空之追蹤能力。此將讓台灣在共同監控中國軍艦與飛機、彈道飛彈與太空垃圾，以及針對敵方海洋監視衛星方面，作出更多貢獻。

7. 美國應就整合海底監測系統上強化與台灣的關係。聯合聲納系統應可作為西太平洋監測所有災害網絡的重要一環，可監測地震、海嘯、走私、敵方水面船艦（包括布雷艦）、以及潛艦。

8. 華盛頓應對台灣及美國國防工業界清楚表明，美國政府希望核可美國工業參與台灣自製防禦潛艦計畫。除可從事反潛與反水面作戰任務外，潛艦亦是情報整合的重要關鍵，新柴電動力潛艦將大為提升台灣的戰略益處與和盟邦共同作戰中執行任務的多面性。有鑑於此，不論台灣決定要推行何潛艦計畫，均值得美國全力支持。**BT**

（共同作者 薛瑞福 為 Project 2049 Institute 總裁、前美國國務院亞太事務副助理國務卿；Ian Easton 為 Project 2049 Institute 國防及亞洲安全研究員）