

## 台灣對日本的戰略重要性

池田維

日本立命館大學國際關係研究所訪問教授  
前日本交流協會台北事務所代表

日本在亞太地區的外交方針主要為以下三點：（1）推進以美日安保條約為基軸的外交；（2）加強與中國、韓國、東協、澳大利亞與印度等周邊國家的關係；（3）重視民主、自由和人權等普世價值。

台灣對日本至關重要。首先，台灣位於橫跨東海和南海的戰略位置，近年來，中國在這些海域進出的動作相當頻繁，這塊海域的緊張度也日益攀升。再者，從歷史、地理上來看，台日之間有深長的連帶關係。根據尼爾森 2011 年所做的問卷調查中，有 84% 的日本人表示：「台灣人是可以信任的」；過去的幾年裡，台灣人「最喜歡的國家」也一直是日本。台灣與日本雙方每年互訪的觀光客，總計已經超過 400 萬人。在 2011 年的東日本大地震的時候，台灣募集了超過 200 億日圓的捐款，是單一國家中對日本提供最多援助金額的國家，日本人深受感動。最後，台灣是自由和民主已鞏固的地方，台日雙方以此共同價值互相聯結。

從經濟上來看，日本是台灣僅次於中國的第二大貿易夥伴，台灣則是日本第五大貿易夥伴。近年來，台日投資協議和台日漁業協議的簽署，顯示儘管台日之間沒有正式的外交關係，但實際上的關係依然相當良好。2013 年 4 月簽署的台日漁業協議，歷經十幾年的談判終於完成，以避開釣魚台列嶼主權的方式，確認各自的漁業水域，成功地圓滿解決台日之間的重大矛盾問題。

今後，對台灣經濟而言，最重要的是加入跨太平洋戰略經濟夥伴關係協議（The Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement, TPP）以及台日之間的自由貿易協定（Free Trade Agreement, FTA）。日本政府已經表示歡迎台灣加入 TPP；由於台日雙方已經實際強化了關稅、投資等方面的雙邊關係，所以雙方 FTA 或是經濟夥伴關係協定（Economic Partnership Agreements, EPA）的簽署也指日可待。

馬英九政府執政的六年多期間，兩岸經濟、人員往來更為密切，台海緊

張局勢和緩，但台灣經濟對中國的依存度也大幅提升（目前中國佔台灣出口約 40%、對外投資約 60%）。在此期間，中國增強飛彈佈署、在南海從事單方面活動，以及航空母艦的試航等舉措，中國與台灣之間的軍事平衡正逐漸朝中國傾斜。單單看中國官方所公布的資料，過去 20 年來，每年中國的國防軍事費用都以兩位數的成長率在增加。

對中國而言，統一台灣或至少阻止台獨是其「核心利益」，對於傾向台灣獨立的動作，採取「反分裂國家法」行使武力的立場未曾改變。中國未來對台灣是希望像對香港一樣，採取「一國兩制」的方式。但台灣不在中國統治下，與香港的情況截然不同。要在台灣推行「一國兩制」，顯示出中國對台灣的情形欠缺理解或無知。

日本所期待的中國樣貌是採取國際協調路線，負起責任擔任具有建設性角色的大國。然而，從最近的狀況來看，中國在東海、南海的一切行為都顯示出，中國依舊無視國際規則，步上勢力擴張的霸權主義道路。在 2014 年亞太經合會（Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC）期間舉行的美中高峰會上，中國國家主席習近平稱美中兩國的關係是「新型大國關係」，而美國總統歐巴馬

尚未正面回應。需注意的是這個用語後的中國意圖，原本中國就以夏威夷為起點將太平洋一分為二，夏威夷以東的部分由美國，以西的部分由中國管理的構想。若美國承認「新型大國關係」的話，即意味著同樣承認中國的「核心利益」——台灣也是其中之一。因此，應該要避免使用像這樣模稜兩可的詞彙。

對於兩岸關係，日本和美國立場一致，都反對中國或台灣片面改變台灣海峽雙邊的現狀，期待台海問題能用和平的方式獲得解決，對於中國「中國只有一個，台灣是中國的一部分」的主張，兩國均以「理解」、「認知」等用語，未予以法理承認。

最近，日本政府有限度地承認聯合國憲章關於集體自衛權的行使規範，今後，如果日本和美國的防衛合作取得進展，將能使東海和台灣海域發生爭端之際，提升對中國的抑制力。日本在平時與訂有「台灣關係法」的美國不同，不能直接參與台灣的安全保障問題；然而，一旦發生武力衝突時，基於作為解決周邊地區發生的國際紛爭的日美同盟，將會從旁支援美國的軍事行動。**BT**