

太陽花學運對國共合作架構的衝擊

吳榮義、吳啟禎
新台灣國策智庫

考察分析千禧年以來中國崛起、兩岸關係與台灣內部政經社會發展之間的關聯性，2014年3月爆發的太陽花學運與反服貿運動為全球化迷思與國共合作架構所激發，前後發展具有強大的內在經濟邏輯性，由經濟因素衝擊到社會生活，最後形成新興的政治力量，改變原有的政治結構與兩岸關係進程。

2005年4月時任中國國民黨主席連戰應中國共產黨中央總書記胡錦濤之邀請訪問中國，開啟過去敵對兩黨當前的合作。在中國崛起的背景下，加上台灣「經濟選民」的作用，使得本來就親中的馬英九代表國民黨在台灣連續贏得兩次大選。2008年馬政府上台以來，國共合作確實創造了更緊密的兩岸經濟整合，但是對台灣社會廣為宣傳的「和平紅利」卻未獲得實現。

「兩岸經濟合作架構協議」（Cross-Strait Economic Cooperation Framework Agreement, ECFA）便是在國共合作的架構下簽署而成。然而，從2011年初ECFA生效至今，早收清單免關稅項目

中，台灣出口至中國的市占率不增反減，揭穿了「讓利」說的空洞。

更大的後患是造成大量台商與中國資金流入國內房地產炒作，短短幾年間使得大台北地區的購屋成本與房貸負擔，升高到與香港並列全球最沉重的程度。相形之下，國民實質平均薪資卻較1990年代後期更加縮水。馬政府的經濟政策主軸－更緊密的兩岸經濟整合、引進更多外勞以及資本家利益優先－更加不利產業升級。馬未汲取教訓，反而加快與北京政權進行「兩岸服務業貿易協議」，引爆學生與公民團體激烈抗爭，學生連夜爬牆佔領立法院議場，為「太陽花學運」揭開序幕。這場佔領國會運動總共持續了23天，期間還發動一場參加人數估達五十萬人的「反服貿大遊行」。

太陽花學運具有歷史分水嶺的重大意義，終結了國共合作所設定的兩岸進程與兩岸關係發展樣貌。太陽花學運與反服貿運動清楚揭示反對「中國因素」與國共違反民主的合作模式，這項運動受到廣大社會民眾支持，其中意涵之一

就是凸顯多數民眾已經很清楚意識到原先「更緊密兩岸經濟整合」所承諾的經濟利益不會實現。在這個社會意識已經具體浮現之後，北京政權「以經促統、以商逼政」的陽謀就很難繼續得逞。尤其台灣最近接連爆發食用油衛生安全危機，一舉揭開台商頂新集團在中國市場成功之後回台進行的多項惡行。由於台灣有史以來最大的地方選舉即將來臨，逼使馬政府必須迅速做出與該財團徹底切割的動作。另一方面，北京政權則因馬先生「表現不佳」而另尋更理想的合作夥伴。這些因素徹底打亂原先國共合作模式與所設定的兩岸進程。

馬政府的執政失敗使得以中國市場與自由開放為號召的經貿政策路線在台灣逐漸喪失可信度。太陽花學運的主力青年世代迄今主要生命歷程始於千禧年以後，這段期間台灣不僅加入世界貿易組織，也與中國建立緊密的分工體系，然而這些經貿力量卻造成嚴重的社會階層化以及工作貧窮化，尤其剛踏入社會的年輕人低薪化程度非常厲害，不僅無力購屋育子，還得承受未來負擔日益沉重的年金體系，相對剝奪感強烈。

另一方面，此一青年世代成長於台灣民主化與本土化時期，20-39 青年，

超過 90% 認為自己是台灣人，顯示年輕世代已高度台灣化（Taiwanization）。對此世代來說，在其經濟現實明顯已遭中國與台商壓迫之時，把自身未來與威權專制腐敗的中國綑綁在一起是一件很荒謬的事。當這個世代逐漸具有選民身分時，政府想要繼續沿用過去傳統的經貿政策就會受到很大的壓力。

依此分析邏輯，我們得出以下結論並提出幾點呼籲：

1. **關鍵的「民主機制」**賦予台灣政體具有一定程度的動態調適能力，反應在 11 月底的地方選舉結果上。

2. **兩岸關係脫離原有國共合作所設定的進程**，重新被調整到一個能讓多數民眾感到較為安心的互動模式，中國市場不再被視為拯救台灣經濟的萬靈丹。

3. 在公民社會比較成熟而具有主導政治發展能力的情況下，**台灣經濟會有比較大的機會進入進步價值導向的創新驅動階段。**

4. **中國威權政體的國家資本主義本身無「永續性」**可言。正如同香港社會從原本政治冷漠快速轉變為熱烈追求民主權利的演變過程，中國人民遲早會起而要求結束一黨專政。當今國際社會唯

獨台灣能夠擔負起催生中國民主化之工作。

5. 日本與南韓應該提高風險意識，與台灣共同建立能夠強化民主陣營力量的「台 - 日 - 韓鐵三角」緊密合作關係，以維持東亞區域穩定。

6. 美國與台灣同樣具有降低對中國經濟依賴的急迫性，美國應該促成台灣加入跨太平洋夥伴關係（TPP），雙方加強合作以達到共同目標。**BT**

（共同作者吳榮義為新台灣國策智庫董事長、前行政院副院長；吳啟禎為國立台灣大學博士後研究員）