

九合一選後影響民進黨兩岸政策之變數

林廷輝
新台灣國策智庫副執行長

民進黨在此次九合一選舉中「大民勝」，並非定局於藍綠對決，而是取決於民眾對國民黨在中央與縣市治理已喪失信心，在民心思變與國民黨無法再次取得人民信任下，2016年再次政黨輪替機會已大增，不過，民進黨該如何處理兩岸政策，仍會是各界焦點。

面對2016年總統立委選舉，民進黨兩岸政策的可能走向，將受下列四個變數影響：

一、台灣民眾的意願：此次選舉，人民對國民黨失望，無論從國民黨政治人物貪瀆案、北市都更爭議、苗栗大埔案、洪仲丘案、馬王政爭、太陽花學運及張顯耀事件等等，民眾已對國民黨失去信心與耐心，因此欲用選票教訓執政黨，然而，是否因此而完全認同民進黨的政策理念？

台灣民眾對兩岸政策的態度，並非反對交流，而是不滿國民黨主宰、壟斷交流過程，導致兩岸紅利僅由少數人分享，未惠及全體台灣人民，衍生出諸多不公不義的事情。

2008年馬英九總統上台後，兩岸關係的處理並不透明，無論是服貿協議，或是張志軍與王郁琦的閉門會談，其過程備受外界批評。不過，台灣民眾仍認為兩岸交流與和平發展對全體台灣人民有利，但在交流與合作的過程中，公平正義是大部分台灣民眾（特別是台灣年輕人）所在意的。

二、黨內派系與各縣市首長間的權力平衡：選後，黨主席蔡英文之地位與領導中心力量已鞏固，然各地諸侯四起，因此，兩岸政策的擬定與處理，蔡英文主席也必須顧及各縣市首長的想法，一般而言，採理性、務實的態度應是最大公約數，首先，兩岸的城市交流，特別是綠營執政的縣市是否會面臨停擺？或更加積極？預料中國也會藉此刻意釋放訊息。然而，由於較受媒體矚目的台北市長柯文哲自身也對兩岸政策感到興趣，其言論未來是否會與民進黨有所出入？甚至誘逼民進黨兩岸政策趨向，值得後續注意。

三、美國因素：美國政府對國民黨及民進黨並無所謂好惡之分，支持那一個政黨的考量在於符合美國國家利益與台灣人民期待，當國民黨過分親中時，美國會將其拉回，當民進黨過分反中時，亦會出手將其拉回中間道路，主要目的是維持在美國可操控的範圍內。因此，民進黨未來處理兩岸議題，美國因素仍將影響民進黨領導階層，美國並不會指使民進黨如何處理，而將視民進黨所提政策內容決定如何反應。

四、中國的反應：由於兩岸政策的推動無法由台灣片面決定，必須與中國方面有所互動方能實現，因此，民進黨在兩岸政策方面能否有效實現或被接受，有賴於中國的正面反應，中國對民進黨兩岸政策會予以強硬回擊、悶不吭聲，抑或予以正面回應，為民進黨思考兩岸政策下一步之重要變數。

誠如民進黨蔡英文主席在 11 月 29 日勝選記者會上說：「未來，台灣會走向何方，取決於國內所有的政黨，所有公民社會的成員，集體的智慧。身為政治人物，我們的原則只有一個，也就是，面對人民力量的崛起，我們只能更謙虛。」換言之，民進黨未來的兩岸政策，不僅將反映黨中央的立場，而是會由台

灣各界共同決定，同時顧及美國與中國之態度。

由於此次選舉是國民黨喪失民心，與民進黨的各項政策並無太大關係，總體觀察，民進黨的兩岸立場不可能違反其政黨屬性與公民社會取向，不過在政策面的確有彈性空間，此一空間將在「台灣人民期待」、「縣市治理成果需要」與「中美大國架構」下逐漸建構而成。

BT