

美國重返亞太再進化

盧政鋒

國立金門大學國際暨大陸事務學系專任助理教授

2015年1月初，美國華府智庫「戰略與國際研究所」（CSIS）發表《轉向2.0》（Pivot 2.0）政策建議報告，建議未來兩年白宮和國會應如何合作，強化美國在亞太的戰略布局。報告由CSIS亞洲研究部主任、小布希政府國安會亞洲資深主任葛林（Michael Green）領銜，撰稿人包括葛來儀（Bonnie Glaser）、前國安會的古德曼（Matthew Goodman）、車維德（Victor Cha）、前中情局中國專家張克斯（Christopher Johnson）等9位資深亞洲專家。整體上建議務實中肯、可操作性極強，值得台北掌握。簡列《轉向2.0》政策建議如下：

1. 歐巴馬應儘早在國會與共和黨合作，尋求更廣大民眾支持，並鞏固民主黨同志奧援，在6個月內完成「跨太平洋夥伴關係」（TPP）談判。
2. 在中美經貿關係持續深化、相互依賴加深的同時，行政部門與國會應該更加保證中國資金投資美國的政策穩定性。美國應該擴大與中國共產黨高層人士交流，建立與黨內資

深官員聯繫與對話管道；落實中美兩軍在海上及空中接觸安全協議；藉由邀請「2016環太平洋軍演」，增加兩軍的交流往來；持續推動以價值為基的外交政策，尤其是人權關切。美國應該提升與歐盟對亞太政策的協調，與歐盟及日本共同維持亞太海事領域事務，並推動維護法律為基礎的秩序、開放市場、尊重法治、和平解決爭端、自由航行等概念。

3. 為避免亞太政策闡述傳遞混亂及手段與目標不明確，國會應在審查國防授權法案時，要求行政部門提出亞洲戰略報告。
4. 朝鮮半島：北韓核武技術即將跨越技術門檻而更加進化，華府須有全面應變計劃；北韓也將增多運用網路駭客攻擊；美國應該促進日本與韓國關係改善，亞洲穩定的基礎應是穩定的美日韓三邊關係，而非中美關係。
5. 印度穆迪政府與美國在亞洲戰略上相互協調的意願較高，過去10年

兩國軍事合作關係增進；2015 年將重新修訂「2005 美印防衛關係新架構」，提供美印軍事合作新機會。

6. 歐巴馬應密切關注 2015 年緬甸及 2016 年泰國大選，邀請印尼總統佐克威訪問華府，利用參於菲律賓 APEC 領袖峰會及馬來西亞第 10 屆東亞高峰會的機會訪問越南。
7. 美國支持菲律賓尋求國際法院仲裁南海管轄案，凝聚東協國家支持，並協助東協國家釐清以法律為基礎的主權聲張，鼓勵以雙邊協議處理西沙與南沙島礁爭議。美國應協助東南亞國家提升海事領域意識、巡邏、嚇阻能力。執行「美菲強化防衛合作協議」（**Enhanced Defense Cooperation Agreement**），帶動與馬來西亞、印尼、越南等國展開防衛訓練等交流。

上述建議中，TPP、中美關係、歐巴馬的亞洲行程、美國在南海爭議的立場及作為、美印加強合作等，都與台灣密切相關。台灣應早日完成在太平島的碼頭與機場跑道延長，對以國際法處理海域爭議，應釐清立場及準備對應方案，並持續與美方溝通。台灣 APEC 領袖代表已能與習近平及美國國務卿晤談，未來宜更細膩地安排以充分利用此

機會。「亞太再平衡」是華府泛亞派與親中派折衷的戰略規劃，有朝向東南亞、拉近太平洋與印度洋的趨勢，也著重多邊機制及安全、民主、法治、交往（**Engagement**）、人權，後馬英九時代的台灣外交思維應納入這些元素。BT