

歐巴馬訪印之後——解讀莫迪的戰略

陳牧民

中興大學國際政治研究所副教授兼當代南亞與中東戰略研究中心主任

2015年1月25日，美國總統歐巴馬應印度總理莫迪邀請，前往新德里進行三天正式訪問，並成為共和國日的首席貴賓。歐巴馬與莫迪並非首次會面，但這卻是印度歷史上第一次邀請美國現任總統擔任國慶日主賓。在三天訪問中，兩人簽署了民用核子協議、重啟國防合作、並發表亞太與印度洋共同戰略願景，不過在氣候變遷等議題上雙方並沒有達成共識，以致外界多認為此次高峰會象徵意義略大於實際成就。

莫迪自**2014年5月**就任總理以來，在許多地方的確給人耳目一新的印象。他首開先例，邀請包括巴基斯坦總理夏立夫所有鄰近南亞國家元首參加其就職典禮；此後幾個月，莫迪連續出訪日本、美國、澳大利亞等國，並接待中國國家主席習近平來訪。此外，他上任後已先後前往不丹、尼泊爾、緬甸訪問，並計劃在**2015年**內造訪斯里蘭卡與孟加拉等，等於是除了巴基斯坦外，將所有鄰國都走了一遍。這些外交之旅，就像邀請美國總統來訪一樣，對於提升印度以及莫迪個人的聲望有很大幫助。

不過除了這些漂亮外交出擊之外，我們還是得仔細想一下，莫迪政府到底要的是什麼？莫迪與歐巴馬在短短半年內已在**ASEAN** 高峰會及**G20** 會議等場合四度會晤，外界猜測印度是藉此拉攏美國，視美國為正式盟友，一個抗中國的印美戰略聯盟隱然成形。其實這樣的解讀並沒有完全看到印度的真正目標。

首先，莫迪與印度人民黨在之所以能在**2014年5月**的國會大選勝選，主要的因素在於已經執政十年的國大黨對於經濟困境束手無策。印度經濟成長率在過去幾年內嚴重衰退，從**2008年**前的**8%**降到**2013年**的**4.9%**，通貨膨脹嚴重，印度盧比不斷貶值，人民莫不期待新政府能將帶領國家走出困局。莫迪很清楚他的團隊能做多久將完全取決於其經濟表現，他也認定如果要促進經濟成長，一定要吸引更多外資來印度，並且將國內轉換成製造業為主的生產基地。這是莫迪政府經濟發展策略的主要基調。

其次，印度在外交上一直保持不願偏向任何大國的策略，這源於首任尼赫魯時所訂下的不結盟政策，此後印度雖

然曾在甘地夫人執政時期與蘇聯交好，**2004**年國大黨上台後主動親美，但大抵都未改變其戰略自主性的傳統。今日印度各界對美國的好感大概比過去任何時期都高，莫迪政府也真誠希望和美國合作，但無論關係再好，也不太可能與美國形成一個準軍事同盟。

印度過去一直將自己定位成南亞與印度洋上的強權，但這個地位近年來開始受到中國的挑戰。中國以新興強權之姿，逐漸將戰略視野轉向於此，一方面以各類投資援建計劃拉攏南亞各國，另一方面以「一帶一路」策略積極佈局中亞與印度洋，對印度形成很大的壓力。印度各界既羨慕中國的成就，又擔心中國未來將掌控亞洲，因此積極拉攏美、日等西方國家，與周遭鄰國交好，其目的正是創造一個有利於自身成長發展的國際環境。莫迪的發展策略在於快速提升印度的國家實力，而美國正是印度重新崛起的墊腳石。

從台灣的角度來看，印美合作並不一定解讀為抗中聯盟。莫迪高明之處在於利用西方各國期盼印度崛起的力量來協助印度發展，台灣作為亞太最具活躍的經濟體之一，應該也可以找到和印度彼此需要互惠的合作領域。BT