

## 中小企業

### ——創造公平合理的投資環境

**過**去中小企業對於台灣經濟發展的貢獻，已經是眾所皆知的事實。台灣中小企業挾其顯著的勞動成本優勢與靈活調整彈性，創造出所得提升、就業機會與所得分配甚為平均的良性發展，使得台灣的經濟發展成果被世人譽為「經濟奇蹟」。

特別是中小企業能夠提供大量就業機會，同時也是在地經濟發展的骨幹，能提供地方性的服務，因此他們的所得也能平均地貢獻於所得分配。甚至到2010年，中小企業所提供的就業機會還高達全國的80%，可以說是社會重要的穩定力量，也是台灣過去低失業率的重要原因。勞工有了就業才有收入，也就是就業才是家庭收入的重要來源，降低家庭貧窮的重要因素，所以眾多中小企業主的利潤就成為貢獻所得分配平均的重要因素。本智庫主張，促進中小企業蓬勃發展的核心價值，就是強化合作體系，發揮經濟社會多元活力創新；提供社會大量且普及的就業機會，並縮小貧富差距；提供人民追求自我價值的實現機會。

但近20年來，隨著新興工業國家的快速崛起，台灣過去的成本競爭優勢已經消失，取而代之的是中小企業多元差異化與創新競爭。當東南亞、拉丁美洲、中國、印度以及共產集團瓦解後的東歐諸國，紛紛投入發展外貿導向的勞力密集製造活動之後，全球市場供需態勢驟變，使得台灣失去當初的成本優勢條件。為了延續從前的低廉勞動成本優勢，台灣自1980年代末期起將傳統製造產業及隨後發展的資訊代工產業大量遷移海外，政府到1990年代起更陸續開放台商到中國間接貿易及投資，特別是與中國簽訂ECFA之後，導致台灣資本外流比例極高，2010年對外投資總額達到174億美元，占當年國內固定資本形成毛額的17.67%，而國內平均固定資本形成毛額幾乎沒有成長，顯示台商大量赴海外投資，排擠國內投資機會。如此一來，國內工作機會因而受到嚴重打擊，所以平均失業率從1990年代的2%提高到2000年代的4.4%，其中2009年更高達6.13%的空前水準。同期平均經濟成長率因而從6.35%降到4.10%。

同時，近年來中國工資日益升高，中國國內各項規制也日益嚴格，面對如此險峻的局面，以中小企業為主體的台灣產業，若能因應國內外前瞻市場的潮流與新趨勢，善用其靈活彈性的優勢，針對特定市場區塊進行高度差異化發展，則眾多中小企業的差異化，即可創造整體產業的多樣性，降低整體產業的波動風險。此即為中小企業產業結構的重要優勢。相較於大規模企業，中小企業的管理層級較為簡化，有利創新決策的時效性，而大規模企業內部的組織分工過細，亦不利於其跨領域視野與資源整合。

對於此點，本智庫提出的具體主張包括：提升多方位創業施政，建構人民追求自主發展與自我價值實現的創業社會；整合公私部門資源活絡在地經濟，建構中小企業普及就業的均衡社會；強化網絡式創新，聯結跨域中小企業，邁向多元創新的知識經濟；促進前瞻人才發展及勞動市場彈性化，鞏固中小企業發展之人力基盤；政府扮演支援角色，由民間中小企業主導，協力拓展國際市場；優化中小企業融資與經營環境，持續朝中小企業發展的標竿國家努力；健全會計制度，提升中小企業財會管理能

量；強化中小企業融資機制等。

2010年台灣中小企業數逾120萬多家，占全體企業總數的98%，雇用員工人數800萬人，占全國總雇用人數的78%，所以中小企業在台灣經濟的重要性不言可喻。由於中小企業無論是資金、人才、管理、研發等等都是在競爭激烈的市場中居於劣勢，特別是在全球化的趨勢以及簽署ECFA後，兩岸之間貿易障礙進一步取消及中心邊陲作用使台商投資中國繼續成長，中國廉價商品包括台商在中國生產之產品大量進口，造成中小企業的競爭條件更為困難，所以政府有責任提供各種政策及措施，協助他們改善經營條件，無論在國內或國際市場提高競爭力，來促進中小企業的蓬勃發展，讓這些有活力及創意的經營者能夠在一個更公平合理的經營環境中，發揮他們的企業家精神。BT