

太陽花運動對兩岸關係的影響

劉世忠
新台灣國策智庫執行長

兩岸關係經過馬英九政府過去六年來快速的推動，終於在今年三月遭遇瓶頸。一場由台灣公民與學生發動的「太陽花運動」，展現了有別於傳統藍綠獨攬兩岸關係話語權的另一種台灣社會聲音，也為兩岸關係帶來更為複雜的影響。這股「太陽花運動」，以學生佔領台灣立法院展開序幕，在三週內曝露馬英九的領導危機、引發國際輿論關注，激發多數台灣民眾支持，表達出台灣社會底層對於馬政府推動兩岸關係的速度與幅度的不安與疑慮。引爆這場運動的導火線，就是馬政府違反國會朝野協議與正當程序、強行推動兩岸服務貿易協議的通過。

經過兩個多月的發酵，「太陽花運動」讓台灣、美國與中國三方皆進行不同層面的思考與檢視，也各自採取不同的策略調整進行因應。

台灣方面，執政的中國國民黨馬政府持續孤立「太陽花運動」部份領導人，透過國際宣傳抹黑此一運動的合法性，試圖淡化此一效應，但效果明顯不彰。最大在野黨民進黨在新任主席蔡英文接

任後，採取透過人才吸納與政策融合雙重手段，營造民進黨接收太陽花運動成果的印象，但後續與公民團體的磨合、乃至政策主張會否出現分歧值得關注。

美國的反應以華府「美中經濟安全審議委員會」(US-China Economic and Security Review Commission) 六月份的報告作出客觀總結，亦即馬英九面對公民團體的反對聲浪儼然跛腳，於其任期結束前進行兩岸政治談判的可能性降低。美國官方如國務院亞太事務助理國務卿羅素 (Daniel Russel) 也表示，美方不對特定協議表達立場，但深信關於兩岸關係改善速度，以及規模的相關討論，必須符合兩岸民眾的期望和安全感。美國期待北京未來能加強與民進黨和台灣人民的對話。

中國則嚴肅面對「太陽花運動」對兩岸關係造成的複雜影響。北京國台辦研究部門除了透過「一軌半」對話先與美方進行討論，同時亦前來台北拜會綠營的新台灣國策智庫。原先外界揣測國台辦主任張志軍訪台行程可能受到服貿協議延宕干擾，但張志軍仍決定於六月

下旬訪台，強化對「三中一青」(中南部、中小企業、中下階層與青年人)的交往。面對如影隨形的抗議人潮，張志軍仍與民進黨高雄市長陳菊會晤。有別於五年前動員支持者抗議海協會會陳雲林訪台，此次民進黨採取克制的作為，雖遭受批評過於軟弱，但華府則給予肯定。

兩岸關係經過「太陽花運動」的波瀾，兩岸服貿協議、兩岸協議監督條例以及自由經濟示範區等相關法案的立法勢必無法於今年夏天通過。北京與華府對此皆有所認知，也都開始鋪陳年底台灣地方選舉後民進黨可能勝選後的戰略。選舉結果若有利民進黨 2016 年重新執政，研判北京將會增強對台北的壓力。除了透過華府對民進黨可能總統候選人施壓，北京亦將思考如何確保國民黨能夠保衛執政權。當然，北京也會繼續對民進黨進行對話，藉以分化民進黨內對中政策路線，確保 2016 年民進黨重新執政時，北京仍能掌控兩岸關係的議程。

無論如何，「太陽花運動」最大的啟發就是沒有任何政客、政黨或外國勢力可以主導兩岸關係的進程，台灣人民堅持民主、透明與主權的態度才是決定台灣前途的主要力量。BT