

解讀韓中高峰會談

董思齊
東北亞學會副秘書長

去年朴槿惠總統在訪問美國之後便緊接著以高規格訪問中國，透露出韓國意欲拉攏中國來解決韓半島核武問題的意圖。而不少專家學者則認為，此次中國國家主席習近平選擇在朝鮮與日本之前優先訪問韓國，亦反應出中國有意拉攏韓國來撼動美日韓的安全合作體系。因此，此次兩國的高峰會面，一方面可視為中國在面對北韓核武議題與日本右派抬頭時，所欲展現的「新亞洲政策態度」；另一方面，則是韓國在經歷金大中、盧武炫主政時期的親北政策（陽光政策）與李明博政府親美外交路線之後，所做出新的外交嘗試。

根據媒體報導，朴槿惠總統與習近平在高峰會談上就兩國關係、韓半島與周邊局勢、兩國共同問題，進行了深入對話。雙方並在會談後發布的聯合聲明中指出，兩國決定以互信為基礎構建「成熟的戰略合作伙伴關係」。此外，雙方同意在年底前完成韓中自由貿易協定談判以及建構韓元對人民幣的直接交易機制，雙方亦決定以去年六月朴槿惠訪中時兩國首腦發布的「韓中面向未來聯合

聲明」為基礎來擴大與深化發展韓中關係。而兩國亦達成將開始協商海域劃界、簽署領事協定、以及共同減少沙塵暴問題等共識。

不過，「成熟的戰略夥伴關係」與「同盟關係」仍有著很大的不同之處。韓美同盟是以共享所謂的「自由民主價值」來應對北韓的軍事威脅；而韓中兩國至今仍未取得政治性共識，到目前為止只是以經濟合作為基礎逐步擴大合作領域。因此，韓美同盟與韓中戰略夥伴關係在本質上有著很大的不同。只是，目前對提昇韓國經濟來說，與中國的經貿合作又有其急迫與必要性，因此目前韓國所面臨到的最大外交課題在於：韓國必須在美國的「重返亞洲政策」與中國意圖扮演區域大國的兩強外交戰略之中，尋找出一個游移兩邊而能安身立命之所在。

從經濟的角度來觀察，雖然台灣各界將此次朴習會的焦點擺在韓中雙方表達加速簽訂韓中 FTA 的意願之上，但即便韓中兩國趕在年底完成 FTA 的簽訂，韓中 FTA 能帶來多大的效果仍有待考

驗，主要的理由有三：首先，目前韓中的經濟合作模式面臨到轉型的考驗。身為規模位居世界第二的經濟大國，中國的技術領域也在國際市場上與韓國展開了激烈。因此，即便簽訂了中韓 FTA，韓國也不見得能持續靠著出口中國來提昇其經濟之成長；其次，雖然 FTA 表面上是經濟議題，但實際上卻與政治體制息息相關，中國國內對於外商的保護仍有不盡完善之處，因此難以評估其經濟效應必須承擔之政治風險；最後，由於韓國國內對於簽訂 FTA 有通商程序法的制度設計，因此即便韓中兩國洽簽完成 FTA，但中韓 FTA 要能夠生效仍必須完成韓國國內的法定程序。有韓美 FTA 做為前車之鑑，韓中 FTA 何時才能真正生效，其實仍在未定之天。

總的來說，此次的朴習會對韓國來說是個嶄新的外交嘗試與機會，而韓中高峰會談也大大地拉近了韓中之間的距離，韓國也從中獲得了在區域中扮演更重要的角色的舞台與機會。然而，其韓中會談成果不論是在政治外交，亦或是經濟方面，仍面臨著極大的侷限性。

而與韓國同樣作為區域中的中型國家（middle power）的台灣，則有必要效法韓國的對外戰略思維，必須努力思考台灣在區域與世界中所扮演的角色。

在擬定出具體的外交戰略之後，以此來設定出彈性與務實的對外經貿與外交戰術。如此，方能在週邊大國之中，尋找出永續發展的外交空間與持續前進的外交道路。BT



新台灣國策智庫
Taiwan Brain Trust

104 台北市中山區民權東路二段 42 號 3 樓

Tel: +886-2-2567-8808

Fax: +886-2-2567-0018

E-mail: info@braintrust.tw

<http://www.braintrust.tw>